

Số: **11658**/BTC - DNNN
V/v trả lời kiến nghị của cử tri gửi
tới sau kỳ họp thứ Nhất, Quốc hội
khoá XVI

Hà Nội, ngày **04** tháng **8** năm 2026

Kính gửi:

- Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội;
- Đoàn đại biểu Quốc hội Thành phố Hải Phòng.

Bộ Tài chính nhận được kiến nghị của cử tri Thành phố Hải Phòng do Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội chuyển đến tại Văn bản số 498/UBNDGS16 ngày 12/06/2026 về việc chuyển kiến nghị của cử tri gửi tới sau kỳ họp thứ Nhất, Quốc hội khoá XVI;

Sau khi nghiên cứu, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

1. Nội dung kiến nghị của cử tri (kiến nghị số 16):

Cử tri kiến nghị nghiên cứu, tham mưu sửa đổi Nghị định số 366/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ về quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo hướng bổ sung loại hình “Quỹ đầu tư mạo hiểm địa phương” vào phạm vi được phép đầu tư vốn nhà nước, tạo căn cứ pháp lý để địa phương sử dụng ngân sách góp vốn thành lập Quỹ, thúc đẩy hoạt động đổi mới sáng tạo.

2. Kết quả nghiên cứu, giải quyết và trả lời kiến nghị

Nội dung kiến nghị của cử tri Thành phố Hải Phòng thuộc nội dung kiến nghị được giải trình, cung cấp thông tin như sau:

Căn cứ các quy định của pháp luật hiện hành¹, Quỹ đầu tư mạo hiểm được thành lập, hoạt động theo pháp luật về khoa học, công nghệ và đổi mới, sáng tạo, với mục tiêu, đối tượng, nguyên tắc quản lý, đầu tư vốn nhà nước khác với quy định của pháp luật quản lý, đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp về đầu tư vốn nhà nước để thành lập doanh nghiệp phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới, sáng tạo. Cụ thể:

- Tại Điều 12, Điều 15 Luật số 68/2025/QH15 quy định phạm vi đầu tư vốn nhà nước để thành lập doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ; góp vốn thành lập công ty cổ phần, công ty trách nhiệm hữu hạn hai thành viên;

¹ Gồm:

- Pháp luật về quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp:
 - + Luật số 68/2025/QH15: Điểm d khoản 1 Điều 12; khoản 4 Điều 5; khoản 1, 2, 3 Điều 26;
 - + Nghị định số 366/2025/NĐ-CP: Khoản 4 Điều 6; Điều 23;
- Pháp luật về khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo:
 - + Luật số 93/2025/QH15: Khoản 1 Điều 39; khoản 2, 3 Điều 40;
 - + Nghị định số 264/2025/NĐ-CP: Điều 1; khoản 2 Điều 6; khoản 1, 3 Điều 8; khoản 4, 5 Điều 10.

góp vốn mua cổ phần, phần vốn góp tại doanh nghiệp chưa có vốn nhà nước để thực hiện nhiệm vụ phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số và giao Chính phủ quy định chi tiết.

- Tại Điều 6 Nghị định số 264/2025/NĐ-CP ngày 14/10/2025 của Chính phủ quy định địa vị pháp lý của quỹ:

“1. Quỹ đầu tư mạo hiểm quốc gia được thành lập và hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn hai thành viên trở lên hoặc công ty cổ phần theo quy định của Luật Doanh nghiệp.

2. Quỹ đầu tư mạo hiểm của địa phương được thành lập và hoạt động dưới hình thức doanh nghiệp theo quy định của Luật Doanh nghiệp”.

- Tại Điều 4 Luật Doanh nghiệp năm 2020 quy định:

“10. Doanh nghiệp là tổ chức có tên riêng, có tài sản, có trụ sở giao dịch, được thành lập hoặc đăng ký thành lập theo quy định của pháp luật nhằm mục đích kinh doanh.

11. Doanh nghiệp nhà nước bao gồm các doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ, tổng số cổ phần có quyền biểu quyết theo quy định tại Điều 88 của Luật này”.

Như vậy, với các quy định nêu trên việc xác định Quỹ Đầu tư mạo hiểm quốc gia, Quỹ Đầu tư mạo hiểm địa phương được thành lập và hoạt động theo mô hình hoặc dưới hình thức doanh nghiệp theo Luật Doanh nghiệp là doanh nghiệp nhà nước và thuộc đối tượng áp dụng của Luật Quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp (Luật số 68/2025/QH15) là chưa có cơ sở vững chắc về pháp lý.

- Việc ngân sách nhà nước cấp vốn để thành lập Quỹ Đầu tư mạo hiểm quốc gia và Quỹ Đầu tư mạo hiểm địa phương đã được quy định tại Nghị định số 264/2025/NĐ-CP; do đó, việc sử dụng quy định phạm vi đầu tư vốn nhà nước tại Điều 15 Nghị định số 366/2025/NĐ-CP là không cần thiết (do cùng cấp ban hành văn bản quy phạm pháp luật là Nghị định của Chính phủ và Quỹ Đầu tư mạo hiểm quốc gia, Quỹ Đầu tư mạo hiểm địa phương hoạt động trong lĩnh vực đặc thù nên áp dụng theo đặc thù đó - nội dung này đã được quy định tại Điều 3 Nghị định số 366/2025/NĐ-CP); trình tự, thủ tục, thẩm quyền quyết định đầu tư vốn nhà nước để góp vốn thành lập công ty cổ phần, công ty trách nhiệm hữu hạn hai thành viên thực hiện theo quy định tại Điều 16, Điều 17 Nghị định số 366/2025/NĐ-CP. Đồng thời, với định hướng vốn nhà nước trong quỹ đầu tư mạo hiểm được xác định là “vốn môi”, có vai trò dẫn dắt, kích hoạt dòng vốn tư nhân tham gia đầu tư vào các lĩnh vực công nghệ chiến lược, khởi nghiệp sáng tạo nhằm giúp Nhà nước chuyển từ “đầu tư trực tiếp” sang “đầu tư dẫn dắt”, tạo môi trường đầu tư thông thoáng, thuận lợi cho hệ sinh thái đổi mới sáng tạo phát triển. Do đó, việc thành lập Quỹ Đầu tư mạo hiểm quốc gia, Quỹ Đầu tư mạo hiểm địa phương là doanh nghiệp nhà nước theo quy định của Luật Doanh nghiệp là chưa phù hợp với định hướng nêu trên.

Ngày 16/6/2026, Bộ Tài chính đã có công văn số 8219/BTC-DNNN gửi Văn phòng Trung ương Đảng có ý kiến đối với nội dung kiến nghị của Bộ Khoa học và Công nghệ về nội dung này (trên cơ sở tổng hợp ý kiến của Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Tư pháp); trong đó, Bộ Tài chính đề nghị Bộ Khoa học và Công nghệ rà soát nội dung vướng mắc cụ thể làm cơ sở xác định thẩm quyền, phạm vi nội dung điều chỉnh tại các văn bản quy phạm pháp luật cần sửa đổi, bổ sung, phù hợp với quy định của Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo và thẩm quyền của Chính phủ.

Bộ Tài chính trân trọng gửi Đoàn đại biểu Quốc hội Thành phố Hải Phòng để thông tin tới cử tri; gửi Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội để tổng hợp, theo dõi, giám sát theo quy định./. *ly*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ NSNN;
- Lưu: VT, DNNN (06b). *g*

BỘ TRƯỞNG



Ngô Văn Tuấn